



Урядовий офіс
з питань європейської інтеграції
Секретаріату Кабінету Міністрів України

Звіт про виконання Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом

вересень 2014 року – січень 2015 року

Виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС: результати станом на 5 лютого 2015 року

Звіт містить інформацію про найважливіші заходи та результати виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС (далі – Угода), які були заплановані та відбулися у період з вересня 2014 року по січень 2015 року. Основні зусилля Уряду в цей період були спрямовані на організацію виконання Угоди та започаткування роботи двосторонніх органів асоціації. Поряд з цим, досягнуто прогресу у виконанні низки заходів у сферах торговельно-економічного і секторального співробітництва. Окрім того, у звіті подано інформацію про основні результати виконання пріоритетів Порядку денного асоціації Україна – ЄС (ПДА), що є практичним інструментом для моніторингу та оцінки прогресу України в імплементації Угоди та у здійсненні реформ з метою реалізації спільних цінностей та досягненні відповідності з ЄС у політичній, економічній та правовій сферах¹, інших домовленостей між Україною та ЄС.

¹ На сьогодні тривають консультації зі Стороною ЄС щодо оновлення ПДА з метою фіксації нового етапу відносин між Сторонами, визначення відповідних завдань та пріоритетів реалізації Угоди та проведення реформ.

Зміст

I. ОРГАНІЗАЦІЯ ВИКОНАННЯ УГОДИ	4
II. ПОЛІТИЧНИЙ ДІАЛОГ ТА РЕФОРМИ, ПОЛІТИЧНА АСОЦІАЦІЯ	10
III. ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА ТА БЕЗПЕКА	15
IV. ТОРГІВЛЯ І ПИТАННЯ, ПОВ'ЯЗАНІ З ТОРГІВЛЕЮ	17
V. ЕКОНОМІЧНЕ ТА ГАЛУЗЕВЕ СПІВРОБІТНИЦТВО	20
VI. ЗАХОДИ, ЗАПЛАНОВАНІ ДО 31 БЕРЕЗНЯ 2015 РОКУ	25
ДОДАТКИ	26

I. Організація виконання Угоди

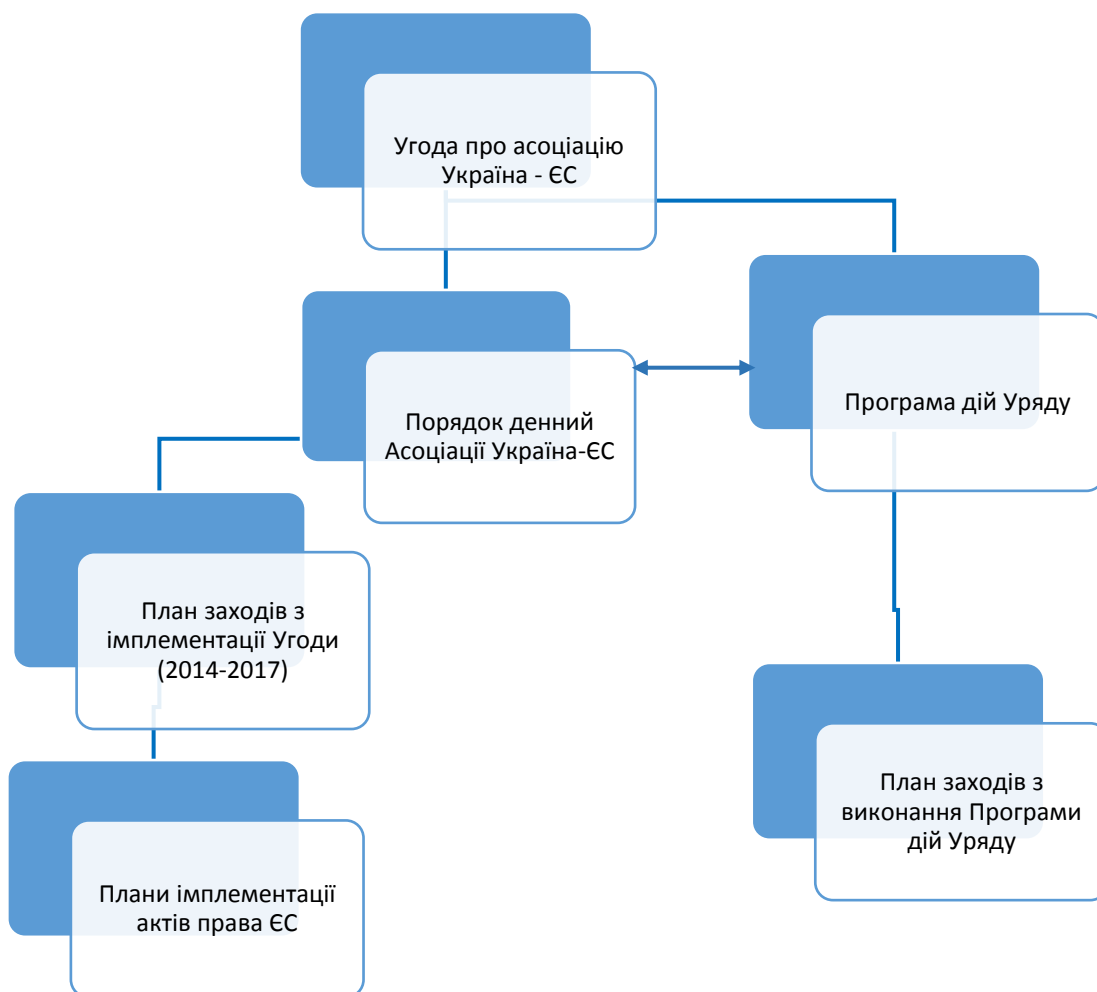
Основні організаційні заходи та результати у вересні-грудні 2014 року:

- затвердження Кабінетом Міністрів Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію
- на 2014-2017 роки (розпорядження Кабінету Міністрів від 17.09.14 № 847-р, далі – План заходів), яким передбачено близько 490 коротко- та середньострокових завдань в усіх сферах співробітництва між Україною та ЄС, визначених Угодою;
- створення механізму координації державної політики у сфері європейської інтеграції;
- започаткування системної роботи з наближення законодавства України до права ЄС, впровадження зобов'язань, передбачених Угодою;
- проведення інавгураційного засідання Ради асоціації та впорядкування діяльності двосторонніх органів асоціації.

Важливе значення в реалізації Угоди та інших зобов'язань України у сфері європейської інтеграції має визначення відповідної роботи як частини внутрішньої політики держави. Угода – є основою для діяльності Уряду.

Програма діяльності Кабінету Міністрів спрямована на проведення реформ у сферах, які є ключовими для виконання Угоди, та передбачає безпосередні завдання щодо виконання Угоди.

Рис. 1 Програмні документи у сфері євроінтеграційної політики України



1) Інституційний розвиток та започаткування роботи двосторонніх органів асоціації Україна – ЄС

а) З метою забезпечення ефективної координації державної політики у сфері європейської інтеграції та виконання Угоди на рівні Уряду:

- започатковано роботу Урядового офісу з питань європейської інтеграції у структурі Секретаріату Кабінету Міністрів України;
- запроваджено посади заступників міністрів з питань європейської інтеграції, призначення яких здійснюється за результатами відкритого відбору (**додаток № 1**);
- затверджено схему взаємодії органів виконавчої влади у сфері європейської інтеграції (**додаток № 2**).

Згідно з постановою Уряду від 10.12.14 № 700 «Питання підготовки та проведення засідань окремих двосторонніх органів асоціації між Україною та ЄС», питання імплементації Угоди, підготовки засідань, виконання рішень та рекомендацій Ради та Комітету асоціації і його підкомітетів розглядаються в установленому порядку відповідно на спеціальному засіданні Кабінету Міністрів з питань європейської інтеграції та урядового комітету, до повноважень якого належать питання європейської інтеграції.

б) З метою належної організації з Української Сторони діяльності Ради асоціації та Комітету асоціації, утворених відповідно до статей 461-466 Угоди, 10 грудня 2014 р.:

- постановою Уряду № 700 “Питання підготовки та проведення засідань окремих двосторонніх органів асоціації Україна – ЄС” визначено, що від України членами Ради асоціації є міністри, а Комітету асоціації - заступники міністрів з питань європейської інтеграції, заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі - Торговий представник України, заступники керівників інших центральних органів виконавчої влади, до повноважень яких належать питання виконання Угоди;
- розпорядженням Уряду від 10.12.14 № 1209-р “Питання участі делегації Уряду України у засіданні Ради асоціації між Україною та ЄС” затверджено директиви та склад делегації та схвалено проекти рішень Ради асоціації.

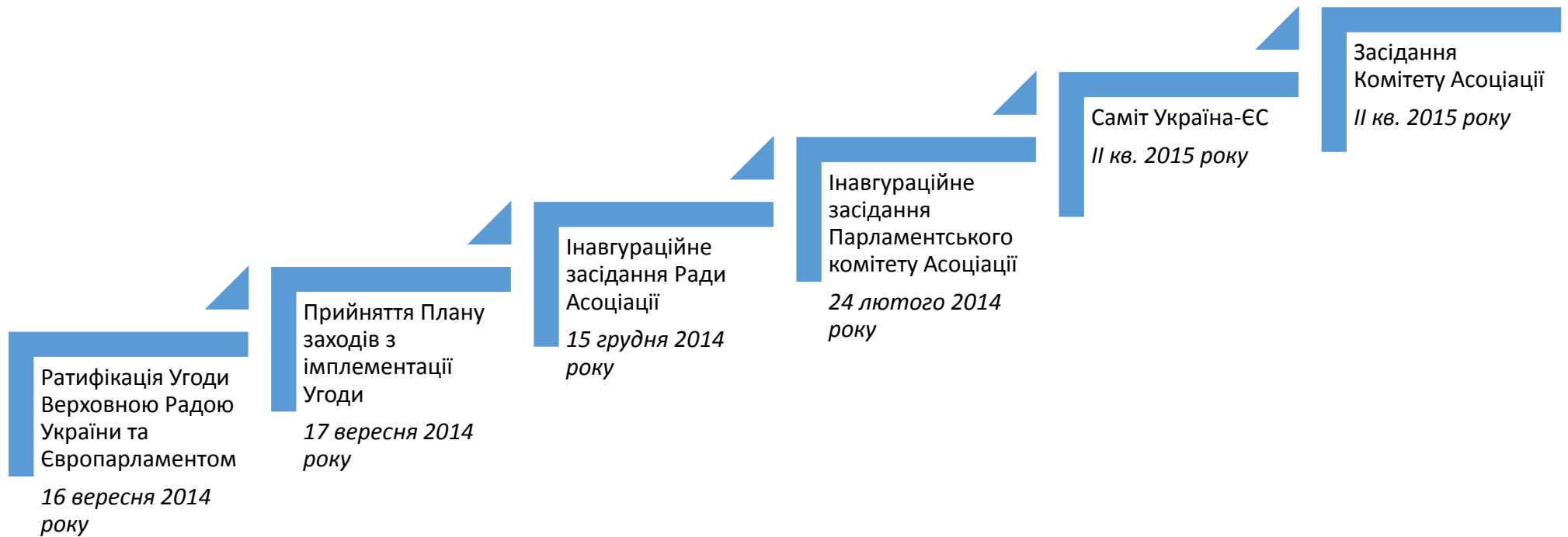
в) 15 грудня 2014 р. у м. Брюссель відбулося перше засідання Ради асоціації між Україною та ЄС. На цьому засіданні з метою забезпечення роботи двосторонніх органів асоціації схвалено рішення Ради асоціації:

- про прийняття регламентів Ради асоціації, Комітету асоціації і його підкомітетів (№ 1/2014);
- про створення двох підкомітетів (Підкомітету з питань свободи, безпеки та юстиції та Підкомітету з питань економіки та іншого галузевого співробітництва) (№ 2/2014);
- про делегування Радою асоціації окремих повноважень Комітету асоціації між Україною та ЄС у торговельному складі (№ 3/2014).

г) Наразі розпочато підготовку першого засідання Комітету асоціації, Парламентського комітету асоціації та Саміту Україна – ЄС, а також відповідних підкомітетів.

д) Опрацьовується із Стороною ЄС питання проведення спільного засідання у форматі Уряд України – Колегія Європейської Комісії.

Рис. 2. Графік підготовки та виконання Угоди



2) Підготовка планів імплементації актів законодавства ЄС

На виконання Плану заходів міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади здійснюється підготовка планів імплементації актів законодавства ЄС, що схвалюються Урядом.

Вказані плани імплементації спрямовані на забезпечення чіткого планування, належної підготовки до впровадження та комплексного моніторингу імплементації відповідних актів законодавства ЄС. Їх підготовка здійснюється відповідно до єдиної методології, розробленої з урахуванням відповідного досвіду держав-членів ЄС, країн-кандидатів та особливостей системи урядування України. Відповідно до методології планування впровадження актів законодавства ЄС має повністю враховувати не лише аспект наближення законодавства, а рівноцінно відповідні імплементаційні заходи, зокрема інституційні, організаційні, а також проведення відповідних консультацій із зацікавленими сторонами. Такий підхід надасть можливість забезпечити узгодженість, прозорість та послідовність у виконанні Україною зобов'язань, що випливають з Угоди про асоціацію, ефективний та послідовний моніторинг імплементації актів законодавства ЄС.

Загалом передбачається схвалення планів імплементації близько 180² актів законодавства ЄС у визначених Угодою сферах на період 2014-2017 років.

Станом на 5 лютого 2015 р. прийнято 10 розпоряджень Кабінету Міністрів України про схвалення 53 плану імплементації 60 актів законодавства ЄС³, у тому числі:

- МОЗ – 8 планів імплементації 13 актів (розпорядження КМУ № 1141 від 26.11.14);
- Мінінфраструктури – 16 планів імплементації 17 актів (розпорядження КМУ №№1148, 1159, 1160 від 26.11.14);
- Мін'юст – 2 плани імплементації 2 актів (розпорядження КМУ №1146 від 26.11.14);
- Мінагрополітики – 3 плани імплементації 3 актів (розпорядження КМУ № 1144 від 26.11.14);
- Мінекономрозвитку – 3 плани імплементації 3 актів (розпорядження КМУ № 1150 від 26.11.14);
- Мінсоцполітики – 14 планів імплементації 14 актів (розпорядження КМУ № 34 від 21.01.15);
- МОН - 1 план імплементації 1 акта (розпорядження КМУ № 74 від 4.02.15);
- Держкомтелерадіо - 1 план імплементації 1 акта (розпорядження КМУ № 79 від 4.02.15);

Триває доопрацювання, у тому числі у зв'язку зі зміною Уряду, та підготовка до розгляду Урядом проектів розпоряджень Кабінету Міністрів України про схвалення планів імплементації актів законодавства ЄС, підготовлених Мінрегіоном (3 плани для 6 актів), Держатомрегулювання (3 плани для 3 актів), Мінінфраструктури (4 плани для 22 актів), Мінекономрозвитку (7 планів для 35 актів), Міненерговугілля (7 планів для 9 актів), Мінприроди (20 планів для 20 актів). Загалом очікується внесення 38 планів імплементації 86 актів законодавства ЄС.

Додатково опрацьовуються проекти планів імплементації: Мінфіну - 11 планів для 13 актів, Держенергоефективності – 1 план для 6 актів, ДСНС – 1 план для 1 акта, Адміністрації Держспецзв'язку – 1 план для 8 актів. Загалом ці органи повинні внести на розгляд Уряду 14 планів імплементації 28 актів законодавства ЄС.

Під час опрацювання планів імплементації було виявлено загальні проблеми з визначенням пріоритетів та послідовності у впровадженні завдань, передбачених актами законодавства ЄС, та оцінкою і щорічним плануванням матеріальних ресурсів, у тому числі фінансових.

² Остаточна кількість актів законодавства може дещо змінюватись, оскільки застосування комплексного підходу до імплементації зобов'язань у відповідній сфері може потребувати включення до відповідних планів додаткових актів законодавства ЄС, зокрема щодо яких Угодою закріплено термін імплементації більше ніж 3 роки або строки впровадження яких Угодою не визначено.

Крім того, частина зобов'язань буде імplementовуватись згідно з відповідними дорожніми картами, підготовка яких передбачена безпосередньо Угодою (див. завдання на I квартал 2015 р.).

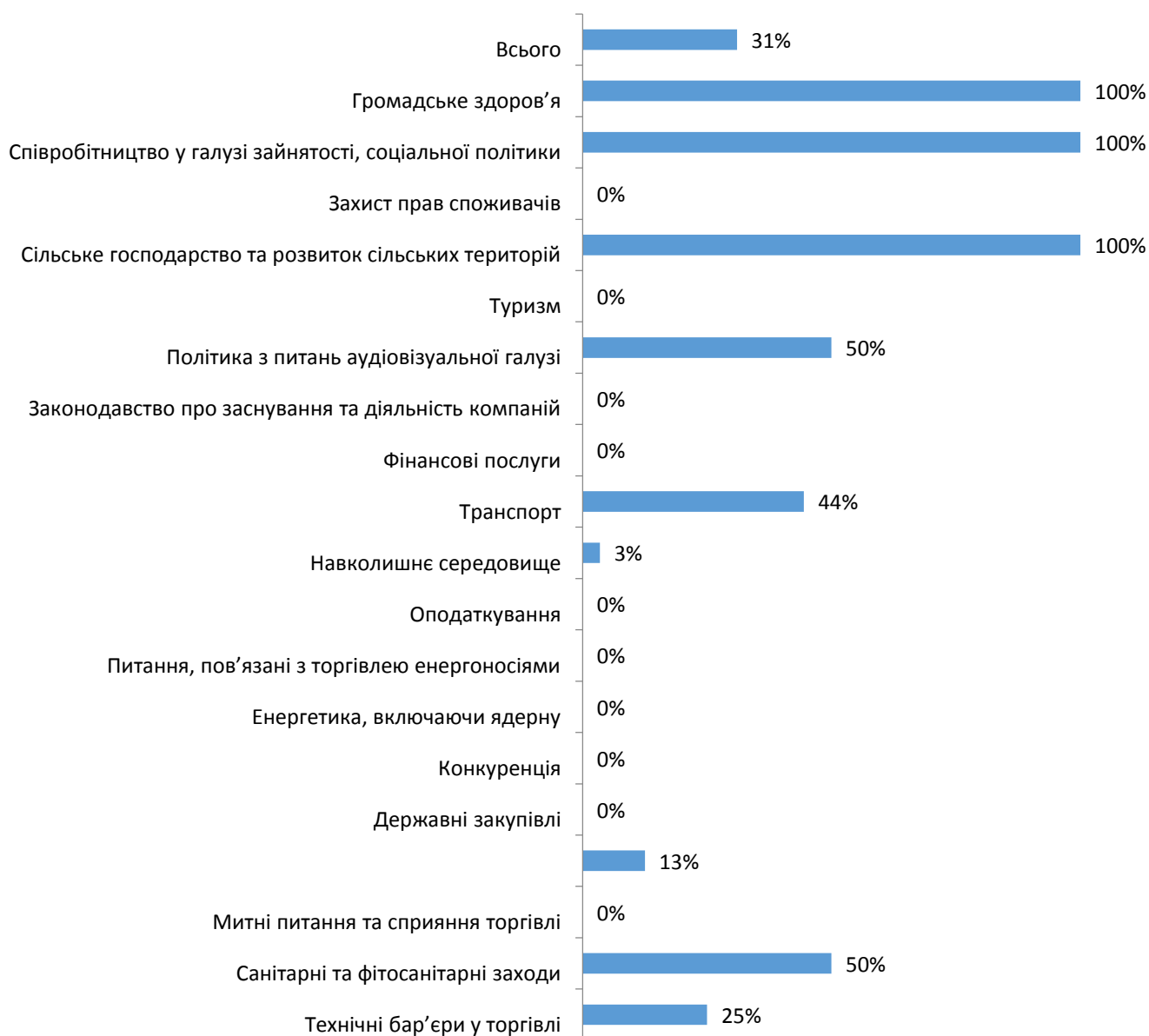
В окремих сферах Угода чітко не визначає переліку актів законодавства ЄС. Звідси підготовка відповідних планів імплементації здійснюється комплексно відповідно до матеріальних положень Угоди та пропозицій відповідальних органів (наприклад у сфері інтелектуальної власності на сьогодні орієнтовно планується впровадження 12 актів законодавства ЄС).

³ Плани імплементації доступні на Урядовому порталі у розділі «Європейська інтеграція». Доступу за посиланням: http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?showHidden=1&art_id=247842640&cat_id=247749488&ctime=1419514932122

Найбільш фахово і швидко проекти планів імплементації опрацьовувалися у центральних органах виконавчої влади, в яких до цієї роботи залучалися експерти ЄС або проекти допомоги ЄС.

Таким чином, в цілому значним викликом в реалізації Угоди залишається розвиток інституційної спроможності публічної адміністрації у впровадженні законодавства ЄС, зокрема щодо не тільки наближення законодавства, а й безпосереднього впровадження вимог відповідних актів, що потребує оптимального поєднання фахових знань відповідної сфери та права ЄС.

Рис.3 Стан підготовки планів імплементації актів законодавства ЄС (за сферами)



3) Загальний стан та проблеми виконання Плану заходів

План заходів передбачає виконання близько 490 завдань, з яких:

- 23 заходи – із строком виконання у 2014 році;
- 99 заходів – із строком виконання у 2015 році, з них 22 мають бути виконані у I кв. ц. р.;
- близько 360 заходів – із строком виконання у наступні періоди;
- 10 заходів – із строком виконання, що пов'язаний із розглядом законопроектів Верховною Радою, співробітництвом з ЄС тощо.

За результатами аналізу матеріалів, отриманих від центральних органів виконавчої влади, інших державних органів, станом на 30 січня 2015 р. із заходів, передбачених на 2014 рік, виконано 16; виконано частково – 4, не виконано у встановлені строки - 3. Крім того, було виконано 2 заходи із строком виконання у 2015 році.

Значним викликом у виконанні Угоди та відповідного Плану заходів стала обмеженість бюджетного фінансування. Разом з тим, в умовах політики жорсткої економії бюджетних коштів, яку провадить Уряд, це не може вважатися обґрунтованою причиною гальмування реалізації завдань на даному етапі. Крім того, низка органів співпрацюють з проектами технічної допомоги ЄС, експерти яких можуть сприяти у виконанні відповідних завдань.

**Таблиця 1. Прогрес у виконання заходів Плану імплементації Угоди
зі строком «вересень 2014 – січень 2015»**

Заходів із строком виконання вересень 2014 – січень 2015	Виконано	Виконано частково	Не виконано	Інформація відсутня
РОЗДІЛИ II та III «Політичний діалог» та «Юстиція, свобода та безпека»				
1	-	-	-	1
РОЗДІЛ IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею»				
16	11	3	2	-
РОЗДІЛ V «Економічне та галузеве співробітництво»				
9	6	2	1	-
РОЗДІЛ VII «Інституційні, загальні та прикінцеві положення»				
2	1	-	1	-
Разом: 28	18	5	4	1

Основні досягнення в імплементації Угоди та пріоритетів ПДА за розділами наведені нижче.

II. Політичний діалог та реформи, політична асоціація

1) Україна продовжує практику приєднання до заяв і виступів ЄС з міжнародних питань, у т. ч. в рамках міжнародних організацій (ООН та системи її органів і установ, ОБСЄ, МАГАТЕ тощо).

Станом на 1 січня 2015 р. Україна приєдналась до 4903 заяв з 4017, що становить 81,93%. Протягом 2014 р. Україна приєдналась до 402 заяв з 497, що становить 80,88%.

З метою розвитку співробітництва у сфері безпеки та оборони 14 жовтня 2014 р. **Урядом надано згоду на проведення переговорів і підписання Адміністративної угоди** між Міністерством оборони України та **Європейським оборонним агентством**. Тривають консультації з ЄС щодо визначення дати проведення переговорів та підготовки до їх проведення.

19 вересня 2014 р. **підписано Угоду** між Кабінетом Міністрів України, Урядом Литовської Республіки та Урядом Республіки Польща **стосовно створення спільної військової частини**. 4 лютого 2015 р. Верховна Рада ратифікувала зазначену Угоду.

Реалізація Угоди сприятиме активізації участі України в регіональних ініціативах, спрямованих на зміцнення миру та стабільності.

2) З метою подальшого розвитку та удосконалення законодавства у сфері **подолання корупції** 14 жовтня 2014 р. Верховною Радою ухвалено⁴:

- Закон України «Про Національне антикорупційне бюро» (№1698), яким визначено правові основи організації та діяльності Національного антикорупційного бюро України.

Згідно з положеннями зазначеного Закону сформовано конкурсну комісію з обрання кандидатів на посаду Директора Національного бюро, у складі 9 осіб, яка розпочала свою роботу 9 січня 2015 р..

Відповідно до статті 7 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» 12 січня 2015 р. на офіційному веб-сайті Президента України розміщено оголошення про умови та строки проведення конкурсу. При цьому, строк прийому документів, визначених у оголошенні, становить 30 календарних днів з дня його публікації.

Відібрані конкурсною комісією три кандидати подаватимуться на розгляд Президенту України для визначення однієї кандидатури з подальшим внесенням на розгляд Верховної Ради України для надання згоди на призначення.

Для забезпечення функціонування Національного антикорупційного бюро України у Державному бюджеті України на 2015 рік передбачено видатки у розмірі 249 млн. грн.

- Закон України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014–2017 роки» (№ 1699), яким передбачено комплекс першочергових заходів, спрямованих на запобігання корупції в Україні та створення передумов для подальших антикорупційних реформ;

- Закон України «Про запобігання корупції» (№ 1700) (вводиться в дію 26 квітня 2015 р.), яким передбачено утворення окремого незалежного превентивного антикорупційного органу – Національного агентства з питань запобігання корупції (центральный орган виконавчої влади із спеціальним статусом).

На Агентство покладатимуться завдання із координації розробки та виконання державними органами відомчих антикорупційних програм, забезпечення дотримання публічними службовцями законодавства

⁴ 12.02.15 Верховна Рада також прийняла Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення діяльності Національного антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції» (реєстр. № 1660-д), спрямований на удосконалення антикорупційного законодавства в частині функціонування Національного антикорупційного бюро, Національного агентства з питань запобігання корупції, системи прокуратури України, а також усунення неузгодженостей в законах, прийнятих 14 жовтня 2014 року, які є перешкодою для реалізації антикорупційного пакету законів. Законом вносяться зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Господарського, Цивільного процесуального, Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України, а також законів України «Про прокуратуру», «Про оперативно-розшукову діяльність», «Про Національне антикорупційне бюро України», «Про запобігання корупції» тощо.

щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, правил етичної поведінки, здійснення щодо них заходів фінансового контролю тощо.

Для забезпечення функціонування Національного агентства з питань запобігання корупції у Державному бюджеті України на 2015 рік передбачено видатки у розмірі 112,5 млн. грн.

З метою практичної реалізації положень нового антикорупційного законодавства Міністерством юстиції наразі здійснюється підготовка законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», розроблено проекти постанов Кабінету Міністрів України щодо затвердження Положення про конкурс з відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції, Регламенту роботи конкурсної комісії з відбору членів Національного агентства з питань запобігання корупції, а також Порядку організації та проведення конкурсу з формування громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції.

- Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення кінцевих вигодоодержувачів юридичних осіб та публічних діячів» (№ 1701).

Також утворено Національну раду з питань антикорупційної політики як консультативно-дорадчий орган при Президенті України (Указ Президента України від 14 жовтня 2014 р. № 808). Основними завданнями Національної ради є підготовка пропозицій щодо визначення та вдосконалення антикорупційної стратегії, системний аналіз стану запобігання і протидії корупції, ефективності реалізації антикорупційної стратегії та заходів. Національна рада оцінюватиме стан реалізації рекомендацій GRECO, OECD, інших міжнародних організацій щодо запобігання і протидії корупції. Визначено, що до складу Національної ради входять представники громадських об'єднань, Всеукраїнської асоціації місцевого самоврядування, об'єднання підприємців, Ради суддів, Кабінету міністрів та Верховної Ради.

З метою подальшого удосконалення антикорупційного законодавства наразі на розгляді Верховної Ради України перебуває проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення належного функціонування антикорупційних органів» (реєстр. № 1741 від 14.01.15), спрямований на реалізацію відповідних рекомендацій МВФ.

Вказаним законопроектом в частині забезпечення належного функціонування Національного бюро, серед іншого, передбачається:

- удосконалити й конкретизувати процедуру конкурсного добору на зайняття вакантних посад;
- унормувати питання доступу працівників до інформаційних і довідкових систем, реєстрів та банків даних, у тому числі інформації, що міститься у системі депозитарного обліку;
- впровадити положення про взаємодію з іншими правоохоронними та державними органами;
- законодавчо унормувати питання оплати праці працівників;
- уточнити підслідність, зокрема в частині її поширення на Президента України, повноваження якого припинено;
- законодавчо закріпити заборону прийняття на службу осіб, які протягом останніх п'яти років працювали у спеціально уповноважених підрозділах по боротьбі з корупцією в правоохоронних органах.

3) Реформування судової системи з метою забезпечення доступу до правосуддя та ефективного судового захисту відповідно до європейських стандартів визначено одним із ключових завдань Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої Постановою Верховної Ради України від 11 грудня 2014 р. № 26-VIII, Коаліційної Угоди, а також Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 р. № 5.

З цією метою на сьогодні на розгляді Верховної Ради України знаходяться проекти Законів України «Про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» щодо удосконалення засад організації та функціонування судової влади відповідно до європейських стандартів» (реєстр. № 1497 від 17.12.2014,

внесений народними депутатами України О. Сироїд та іншими) та «Про забезпечення права на справедливий суд»⁵ (реєстр. № 1656 від 26.12.2014, внесений Президентом України), якими пропонується комплексне реформування та вдосконалення судової системи і здійснення правосуддя. Цими проектами передбачається викласти в новій редакції Закон України «Про судоустрій і статус суддів», а також внести системні зміни до процесуальних кодексів та інших законодавчих актів, які направлені, зокрема, на вдосконалення питань добору, кар'єри і відповідальності суддів на основі прозорих та об'єктивних критеріїв, забезпечення гарантованого права на доступ до правосуддя, у тому числі безпосереднього доступу до Верховного Суду України та посилення його ролі у питаннях забезпечення єдності судової практики, оптимізацію правил здійснення правосуддя, а також зміцнення незалежності суддів та посилення ефективності судочинства.

4) З метою зміцнення місцевого та регіонального самоврядування, проведення децентралізації ухвалено:

- Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо реформи міжбюджетних відносин)» (від 28 грудня 2014 р. № 79-VIII), спрямований на врегулювання бюджетних правовідносин, пов'язаних з впровадженням нової моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин, децентралізацією повноважень та фінансів, наданням місцевим бюджетам бюджетної та фінансової самостійності, удосконаленням казначейського обслуговування бюджетних коштів, посиленням відповідальності головних розпорядників бюджетних коштів, функціонуванням бюджетної системи України в особливий період, встановленням нового механізму бюджетного вирівнювання, спрощенням процедури надання місцевих гарантій та здійснення запозичень від міжнародних фінансових організацій;
- Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (прийнято 5 лютого 2015 р.), спрямований на формування спроможних, самодостатніх територіальних громад, які б володіли матеріальними, фінансовими ресурсами, територією та об'єктами соціальної інфраструктури, необхідними для ефективного виконання покладених на їхні органи місцевого самоврядування завдань та функцій, покращення якості надання адміністративних, соціальних, громадських послуг жителям територіальних громад;
- Закон України «Про засади державної регіональної політики» (прийнято 5 лютого 2015 р.), який визначає основні правові, економічні, соціальні, екологічні, гуманітарні та організаційні засади державної регіональної політики як складової частини внутрішньої політики України.

Прийнято за основу урядовий законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» (реєстр. № 1546 від 22.12.2014), яким пропонується передати функції по здійсненню державного архітектурно-будівельного контролю від центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю, до органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади, а також передбачається спростити деякі дозвільні та погоджувальні процедури у будівництві.

5) 14 жовтня 2014 р. прийнято Закон України “Про прокуратуру” (№ 1697-VII), що визначає правові засади організації і діяльності прокуратури та прокурорського самоврядування, передбачає приведення їх у відповідність із міжнародними стандартами, позбавляє прокуратуру надмірних повноважень щодо здійснення нагляду за додержанням законів (загальний нагляд).

Згідно із Законом на прокуратуру покладаються такі функції:

- підтримання державного обвинувачення в суді;
- представництво інтересів громадянина або держави в суді у випадках, визначених законом;
- нагляд за додержанням законів органами, які проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання, досудове слідство;
- нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян.

⁵ 12.02.15. прийнято Закону України «Про забезпечення права на справедливий суд», за реєстр. № 1656 від 26.12.2014, внесений Президентом України.

Щодо функції нагляду за додержанням прав і свобод людини і громадянина, додержанням законів з цих питань органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими і службовими особами, якою згідно з Конституцією України на сьогодні наділено прокуратуру, то вона здійснюватиметься до внесення відповідних змін до Конституції України.

При цьому права прокуратури щодо здійснення цю функцію, Законом суттєво обмежуються і передбачається її здійснення виключно у формі представництва інтересів громадянина та держави у суді (положення набрало чинності з 26.10.14).

6) З метою подальшого **реформування органів внутрішніх справ** 5 лютого 2015 р.⁶ Верховною Радою прийнято у першому читанні поданий Урядом проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування органів внутрішніх справ» (реєстраційний № 1550), спрямований на оптимізацію структури органів внутрішніх справ, розмежування та усунення дублювання їх повноважень, позбавлення підрозділів органів внутрішніх справ невластивих їм функцій.

22 жовтня 2014 р. Кабінет Міністрів затвердив Концепцію реформування органів внутрішніх справ та відповідну Стратегію (розпорядження № 1118).

7) З метою гуманізації системи покарань 5 лютого 2015 р. Верховною Радою прийнято Закон України «Про пробачення» (реєстраційний № 0921), яким передбачено **створення в Україні системи пробачення** як системи наглядових та соціально-виховних заходів, які застосовуються за рішенням суду та відповідно до закону до осіб, що притягаються або яких притягнуто до кримінальної відповідальності.

8) Прийнято Закони України, спрямовані на вдосконалення законодавчого регулювання у сфері **боротьби з тероризмом**:

- «Про внесення змін до законів України щодо боротьби з тероризмом» (зокрема уточнено поняття «антитерористична операція», визначено суб'єктів боротьби з тероризмом, уточнено їх повноваження) (від 05.06.14 N 1313-VII);
- «Про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо невідворотності покарання за окремі злочини проти основ національної безпеки, громадської безпеки та корупційні злочини» (від 7.10.14 №1689-VII);
- “Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення” (від 14.10.14 № 1702-VII, набирає чинності у лютому 2015 р.).

У рамках діалогу з ЄС з питань протидії сепаратизму, екстремізму та тероризму визначено кандидатуру національного координатора Контртерористичної мережі ОБСЄ.

9) З метою реформування інформаційної сфери згідно з рекомендаціями ПАРЕ та ЄС, в тому числі щодо **створення суспільного телерадіомовлення та підвищення рівня незалежності засобів масової інформації** із забезпеченням дотримання принципу політичного плюралізму, а також в рамках імплементації Закону України «Про суспільне телебачення і радіомовлення України»:

- 7 листопада 2014 р. Уряд утворив публічне акціонерне товариство “Національна суспільна телерадіокомпанія України» у формі акціонерного товариства, 100 відсотків акцій якого належить державі;
- 13 січня 2015 р. прийнято у першому читанні проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Суспільного телебачення і радіомовлення України» (реєстраційний № 1357).

10) 1 грудня 2014 р. офіційно **розпочала роботу Консультативна місія ЄС з питань реформування цивільного сектору безпеки (EUAM)**.

Діяльність місії зосереджена на розробці та впровадженні стратегії реформування сектору цивільної безпеки України, передусім органів внутрішніх справ (включно з міліцією і Національною гвардією) та системи правосуддя, налагодженні координації між правоохоронними органами, судовою системою,

⁶ 12 лютого 2015 р. – прийнято в цілому.

органами безпеки та охорони кордону, оборонними структурами. Крім цього, місія ЄС здійснюватиме моніторинг впровадження ухвалених рішень, а також надаватиме допомогу в проведенні тренінгів та навчання персоналу сектору цивільної безпеки України.

4 лютого 2015 р. Верховна Рада ратифікувала Угоду між Україною та ЄС щодо статусу Консультативної місії ЄС з питань реформування цивільного сектору безпеки.

11) 13 вересня 2014 року між Україною та ЄС підписано Угоду про фінансування програми «Підтримка громадянського суспільства в Україні» (*загальний бюджет - 10,8 млн. євро*), допомога в рамках якої надаватиметься для посилення залучення громадянського суспільства до процесів прийняття рішень та поліпшення взаємодії між органами державної влади та громадянським суспільством в Україні.

III. Юстиція, свобода та безпека

Пріоритетом співпраці між Україною та ЄС у сфері юстиції, свободи та безпеки є забезпечення виконання критеріїв другої фази Плану дій щодо лібералізації ЄС візового режиму для України.

1) 20 серпня 2014 р. **затверджено Національний план заходів** з виконання другої фази Плану дій **щодо лібералізації ЄС візового режиму для України** (розпорядження Кабінету Міністрів № 805-р). План заходів підготовлено з урахування ухваленого Радою ЄС у закордонних справах рішення про перехід до другої фази Плану дій та спрямовано на виконання критеріїв другої фази.

У вересні 2014 р. – лютому 2015 р. **відбулися місії експертів ЄС з оцінки виконання Плану дій** щодо лібералізації ЄС візового режиму для України:

- 15-26 вересня – за першим (безпека документів, включаючи біометрику) та другим блоками (нелегальна міграція, включаючи реадмісію) Плану дій;
- 24-28 листопада – за третім блоком (громадський порядок та безпека);
- 9-13 лютого – за третім (захист персональних даних) та четвертим блоками (зовнішні зносини та фундаментальні права).

За результатами місій **можна констатувати позитивне виконання критеріїв блоку 2 (питання охорони кордонів, міграції, притулку)** та критеріїв з питань надання **правової допомоги у кримінальних справах** (у рамках блоку 3).

У лютому-березні 2015 р. очікуються експертні місії:

- друга половина лютого 2015 р. – блок 1 (безпека документів - додаткова місія з питань біометрики);
- друга половина березня 2015 р. – блок 3 (громадський порядок та безпека, в частині протидії корупції, боротьби з відмиванням коштів та фінансуванням тероризму).

За результатами роботи експертних місій за усіма блоками Європейська Комісія представить на розгляд держав-членів ЄС доповідь про виконання Україною критеріїв Плану дій.

2) Починаючи з 12 січня 2015 р. у 30 територіальних підрозділах ДМС **розпочато прийом документів для оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм.**

Реалізується План заходів із запровадження документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, у які імплантовано безконтактний електронний носій, і створення національної системи біометричної верифікації та ідентифікації громадян України, іноземців та осіб без громадянства на 2014-2017 роки (розпорядження Кабінету Міністрів від 20.08.14 №780).

Із залученням коштів ЄС (перший транш у розмірі 35,7 млн. грн. в рамках Угоди про фінансування програми “Підтримка секторальної політики управління кордоном в Україні”) **розпочато створення інформаційно-комунікаційної інфраструктури відомчої інформаційної системи Державної міграційної служби для забезпечення оформлення та видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм.**

З метою подальшої розбудови інформаційно-комунікаційної інфраструктури 5 листопада 2014 р. Кабінетом Міністрів виділено 150 млн. грн. на придбання понад 600 терміналів для видачі біометричних паспортів (постанова № 613).

Урядом затверджено:

- зразок бланка, технічний опис та Порядок оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, знищення паспорта громадянина України для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм, його тимчасового затримання та вилучення (постанова Кабінету Міністрів від 07.05.14 № 152);

- зразок бланка, технічний опис та Порядок оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, знищення посвідчення члена екіпажу (*постанова Кабінету Міністрів від 12.11.14 № 622*);
- Порядок отримання, вилучення з Єдиного державного демографічного реєстру та знищення відцифрованих відбитків пальців рук особи (*постанова Кабінету Міністрів від 26.11.14 № 669*);
- зразок заяви-анкети для внесення інформації до Єдиного державного демографічного реєстру (*наказ МВС від 26.11.14 № 1279*).

В рамках співробітництва у сфері реадмісії:

- 10 вересня 2014 р. затверджено Імплементативний протокол між Кабінетом Міністрів України та Урядом Чеської Республіки до Угоди між Україною та ЄС про реадмісію осіб (*постанова Кабінету Міністрів від 10.09.14 № 433*) (*протокол підписано 21.10.13, не вступив в дію через відсутність нотифікації з Чеської Сторони*);
- 14 січня 2015 р. підписано Імплементативний протокол між Кабінетом Міністрів України та Урядом Естонської Республіки до Угоди між Україною та ЄС про реадмісію осіб.

IV. Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею

Передбачається, що тимчасове застосування положень розділу IV. «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди розпочнеться з 1 січня 2016 р.. Наразі Уряд забезпечує підготовку до створення зони вільної торгівлі між Україною та ЄС.

1) Прийнято низку актів, спрямованих на створення умов для функціонування зони вільної торгівлі між Україною та ЄС.

Мінфіном прийнято накази, якими урегульовуються питання:

- видачі митницею сертифіката з перевезення товару EUR.1 (від 18.11.14 № 1142);
- видача даного сертифіката передбачає процедуру встановлення статусу походження товарів з України та надання їм статусу товарів преференційного походження, що дозволяє після ввезення їх на територію ЄС користуватися умовами преференційної торгівлі відповідно до положень Угоди.
- контролю за використанням тарифної квоти (від 11.12.14 № 1203).

Відповідно до Додатку I-A Угоди Україна впроваджує тарифні квоти для імпорту в Україну цукру, свинини та м'яса птиці з держав-членів ЄС. Затверджений **порядок контролю за використанням тарифної квоти** встановлює режим використання та отримання тарифних квот для імпорту зазначених товарів в Україну з держав-членів ЄС на перехідний період.

Державною фіскальною службою розроблено **механізми застосування спеціальних заходів**, передбачених Угодою про асоціацію, щодо імпорту до України одягу, що був у користуванні, походженням з держав - членів ЄС, поступового анулювання ставок вивізного (експортного) мита, визначеного положеннями статті 31 розділу IV Угоди та додатка I—С до цієї Угоди, а також застосування митницями спеціальних захисних заходів, передбачених Угодою, щодо окремих видів товарів, що обкладаються експортним митом. **Зазначені механізми** будуть впроваджені в централізовані інформаційні системи ДФС та **діятимуть з моменту набрання чинності розділом IV Угоди.**

2) Продовжується реформування системи стандартизації та метрології.

Починаючи із 3 січня 2015 р. діє **нова редакція Закону України «Про стандартизацію»**. Закон передбачає приведення національної системи стандартизації у відповідність з європейською моделлю та враховує висновки проекту Twinning "Зміцнення стандартизації, ринкового нагляду, вимірювань та законодавчої метрології, оцінки відповідності та споживчої політики в Україні".

Визначено національний орган стандартизації, утворення якого передбачено Угодою (розпорядження Кабінету Міністрів № 1163-р). Його функції покладено на державне підприємство «Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості». Наказом Мінекономрозвитку від 30 грудня 2014 р. № 1491 затверджено нову редакцію Статуту ДП "УкрНДНЦ" з урахуванням виконання ним функцій національного органу стандартизації.

Згідно з європейською практикою функції національного органу стандартизації покладено на інституцію, яка не є органом державної влади. Це сприятиме незалежності у прийнятті національним органом стандартизації рішень щодо прийняття та скасування національних стандартів з огляду на те, що відповідно до Угоди про технічні бар'єри в торгівлі СОТ стандарти визначаються як добровільні.

Крім того, Законом України «Про стандартизацію» передбачено створення керівної ради, як дорадчо-наглядового органу національного органу стандартизації, що забезпечить участь у його управлінні всіх заінтересованих сторін (державних органів, наукових установ, громадських об'єднань суб'єктів господарювання, інших громадських об'єднань та професійних спілок).

У 2014 році прийнято 2313 національних нормативних документів, з яких 1998 гармонізованих з міжнародними та європейськими.

Загальна кількість прийнятих в Україні національних стандартів, гармонізованих з міжнародними та європейськими, становить 8849 стандартів. Фонд національних стандартів становить 29,6 тис. документів.

Починаючи з 2006 р., скасовано чинність 3934 міждержавних стандартів (ГОСТ), що втратили актуальність, з них у 2014 році – 122.

До повнотекстової електронної бази нормативних документів внесено тексти 10800 нормативних документів та бібліографічна інформація до них, зокрема, у 2014 році – 343 нормативних документи.

Прийнято нову редакцію Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність». Закон спрямований на гармонізацію законодавчих актів з документами Міжнародної організації законодавчої метрології, Європейської співпраці із законодавчої метрології, актами ЄС.

Прийнято Закон України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», який встановлює єдині правові та організаційні засади розроблення, прийняття та застосування технічних регламентів і процедур оцінки відповідності, здійснення оцінки відповідності відповідно до європейських вимог та положень Угоди про технічні бар'єри в торгівлі СОТ, відміну централізованої реєстрації сертифікатів відповідності в державній системі сертифікації. Прийняття цього Закону створює законодавче підґрунтя для адаптації «вертикального (секторального) законодавства», визначеного частиною другою Додатку III до Угоди.

Згідно Плану-графіку передбачено розроблення нормативно-правових актів з метою реалізації положень цього Закону, зокрема розроблення проектів:

- 12 актів Кабінету Міністрів України (щодо визначення сфер діяльності, в яких центральними органами виконавчої влади здійснюються функції технічного регулювання; щодо правил розроблення проектів технічних регламентів, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, на основі актів законодавства ЄС, а також правил розроблення проектів технічних регламентів, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, на основі актів законодавства ЄС; щодо затвердження модулів оцінки відповідності та правил їх використання для розроблення процедур оцінки відповідності; щодо затвердження форми та опису знака відповідності технічним регламентам, правил та умов його нанесення та інші);
- 16 актів Мінекономрозвитку (щодо затвердження форми та опису знака відповідності технічним регламентам, правил та умов його нанесення; щодо затвердження Порядку формування та ведення реєстру призначених органів і визнаних незалежних організацій; щодо затвердження вимог до призначених органів з сертифікації в державній системі сертифікації; щодо затвердження плану розроблення технічних регламентів на рік/роки тощо).

Із 27 актів європейського секторального законодавства, визначених Додатком III до Угоди, в Україні прийнято 24 технічних регламенти, з яких 17 технічних регламентів вже є обов'язковими до застосування.

З метою максимального наближення прийнятих технічних регламентів до відповідних європейських директив, здійснюється перегляд технічних регламентів. Наразі 8 технічних регламентів максимально приведені у відповідність з актами законодавства ЄС.

Загалом в Україні прийнято 45 технічних регламентів, 43 з них розроблені на основі актів законодавства ЄС, 34 технічних регламенти вже є обов'язковими до застосування.

У сфері акредитації 16 жовтня 2014 р. на 18-му засіданні Генеральної Асамблеї Міжнародної асоціації з акредитації лабораторій ILAC підписано Угоду про надання Національному агентству з акредитації України статусу повноправного члена ILAC у сферах випробування та калібрування відповідно до міжнародного стандарту ISO/IEC 17025 "Загальні вимоги до компетентності випробувальних та калібрувальних лабораторій".

Врегульовано питання щодо нанесення на певні види продукції національного знака відповідності, що засвідчує відповідність продукції вимогам технічних регламентів (постанова Кабінету Міністрів від 06.08.14 № 312)

3) Створено контактний пункт з питань санітарних та фітосанітарних заходів з метою забезпечення належного обміну інформацією між Україною та ЄС з цих питань (Держветфітослужба).

Здійснюється супроводження розгляду Верховною Радою проекту Закону України «Про побічні продукти тваринного походження, що не призначені для споживання людиною» (реєстр. № 0905, 22.07.14 прийнятий в першому читанні), положення якого ґрунтуються на вимогах Регламентів ЄС від 21 жовтня 2009 р. № 1069/2009 та від 25 лютого 2011 р. № 142/2011.

4) Утворено Раду бізнес-омбудсмена та схвалено Положення про неї (постанова Кабінету Міністрів України від 26.11.14 № 691), яка є постійно діючим консультативно-дорадчим органом Кабінету Міністрів України та створено з метою сприяння прозорості діяльності органів державної влади, суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, запобігання корупційним діям та/або іншим порушенням законних інтересів суб'єктів підприємництва.

5) З метою забезпечення відповідності процедур контролю за трансфертним ціноутворенням у відповідності до принципів ОЕСР прийнято Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення податкового контролю за трансфертним ціноутворенням» (від 28.12.2014 № 72-VIII), спрямований на усунення схем ухилення від оподаткування із допомогою трансфертного ціноутворення.

Забезпечено проведення широкої дерегуляторної реформи (12.02.2015 прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу» (дерегуляція) (реєстр. № 1580 від 22.12.2014), яким зокрема приведено законодавство в окремих сферах у відповідність до законодавства ЄС, а саме – в агропромисловому комплексі (стимулювання раціонального використання сільськогосподарських земель та спрощення орендних відносин), при провадженні господарської діяльності з виробництва та обігу органічної сільськогосподарської продукції, а також при проведенні розвідувальних робіт та робіт з об'єктами трубопровідного транспорту, спорудження нафтових і газових свердловин.

V. Економічне та галузеве співробітництво

Співробітництво у сфері енергетики

Виконання зобов'язань у цій сфері, передбачених Угодою, здійснюється комплексно разом із виконанням зобов'язань, пов'язаних із членством України в Енергетичному Співтоваристві.

1) В рамках зобов'язань України щодо підвищення рівня енергоефективності та диверсифікації джерел постачання енергії:

- затверджено план заходів з імплементації Директиви Європарламенту та Ради 2009/28/ЄС про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії (*розпорядження КМУ від 03.09.14 № 791*);
- затверджено Національний план дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 р. та план заходів з його реалізації (*розпорядження КМУ від 01.10.14 № 902*), спрямований, зокрема, на забезпечення виконання положень Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/29/ЄС від 23 квітня 2009 р. "Про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел, та якою вносяться зміни до, а в подальшому скасовуються Директиви 2001/77/ЄС та 2003/30/ЄС";
- схвалено плани імплементації Директиви 2006/32/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 5 квітня 2006 р. про ефективність кінцевого використання енергії та енергетичні послуги; Директиви 2010/30/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 19 травня 2010 р. про вказування за допомогою маркування та стандартної інформації про товар обсягів споживання енергії та інших ресурсів енергоспоживчими продуктами; Директиви 2010/31/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 19 травня 2010 р. щодо енергетичної ефективності будівель (*розпорядження КМУ від 26.11.14 № 1150*).

У рамках головування України в Енергетичному Співтоваристві 22–23 вересня 2014 р. у м. Києві відбулися засідання Постійної групи високого рівня Енергетичного Співтовариства та Дванадцяте засідання Ради міністрів Енергетичного Співтовариства, в ході яких обговорено питання імплементації Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та актуальні питання співпраці у сфері енергетики.

З метою залучення позик для реалізації інвестиційного проекту "Реконструкція, капітальний ремонт та технічне переоснащення магістрального газопроводу Уренгой – Помари – Ужгород" 1 грудня 2014 р. Прем'єр-міністром України та Президентом Європейського інвестиційного банку підписана відповідна Фінансова угода з Європейським інвестиційним банком. 15 грудня 2014 р. підписана Кредитна угода між Україною та Європейським банком реконструкції та розвитку. Загальний обсяг кредиту від Європейського інвестиційного банку на реконструкцію газогону становить 150 мільйонів євро. Проект реалізовуватиметься протягом чотирьох років (термін повернення кредиту - 19 років) та передбачає повну заміну труб на 120 кілометрах газогону і модернізацію двох компресорних станцій.

10 лютого 2015 р. Україна та Світовий банк підписали кредитну угоду на надання Україні 378,4 млн дол. кредиту на фінансування проекту з розвитку вітчизняних магістральних електромереж. *Кредит включає 330 млн дол. безпосередньо від Світового банку, а також 48,4 млн дол від Фонду чистих технологій.* Залучення цієї позики буде спрямоване на реалізацію "Другого проекту з передачі електроенергії" на користь Національної енергетичної компанії "Укренерго".

2) Урядом розроблено та завершується доопрацювання проекту Закону України «Про ринок природного газу». Основною метою законопроекту є створення конкурентного середовища на ринку природного газу з урахуванням зобов'язань України щодо імплементації вимог «третього енергетичного пакету ЄС».

Проект Закону передбачає:

- правові, економічні та організаційні засади функціонування ринку природного газу;
- забезпечення недискримінаційного доступу до ринку природного газу його суб'єктам і споживачам;

- створення в Україні повноцінного ринку природного газу, заснованого на засадах вільної конкуренції із належним рівнем захисту споживачів (зокрема тих категорій споживачів, які потребують особливого захисту) та надійності енергопостачання, а також здатного до інтеграції з ринками природного газу сторін Енергетичного Співтовариства, у тому числі, шляхом створення регіональних ринків природного газу.

Створення повноцінного та конкурентоздатного ринку природного газу в Україні сприятиме підвищенню ефективності прийняття управлінських рішень в енергетичній сфері, деполітизації ринку; підвищення привабливості господарської діяльності на ринку для його суб'єктів, створенню умов для довготривалого інвестування у галузь, зменшенню ризиків та залежності від монопольних зовнішніх постачальників природного газу, зміцненню енергетичної безпеки України та перспектив для якісно нової інтеграції українського ринку газу у ринок ЄС.

Управління державними фінансами: бюджетна політика, внутрішній контроль та зовнішній аудит

Рахунковою палатою розроблена нова редакція Закону України "Про Рахункову палату"⁷.

Законопроект визначає статус Рахункової палати як незалежного органу зовнішнього державного контролю (аудиту), закріплює функціональну, організаційну і фінансову незалежність Рахункової палати, необхідну для виконання покладених на неї завдань. Проект передбачає здійснення Рахунковою палатою контролю за надходженням коштів до Державного бюджету України, збереженням та використанням державної власності відповідно до стандартів Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI).

Оподаткування

Прийнято Закон України від 28 грудня 2014 р. № 71 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи)», яким передбачено норми, що сприятимуть збалансуванню інтересів контролюючих органів та платників податків. Законом, зокрема:

- гармонізовано бухгалтерський та податковий облік і визначено об'єкт оподаткування податком на прибуток підприємств, а саме за правилами бухгалтерського обліку;
- запроваджено новий механізм адміністрування ПДВ, який є одним із перших кроків у реформуванні податкової системи.

Система електронного адміністрування ПДВ повинна слугувати забезпеченню відповідності сплаченого та нарахованого ПДВ, а також унеможливить формування фіктивного ПДВ та неправомірного відшкодування його з бюджету. Запровадження нової чіткої та прозорої системи обліку й сплати ПДВ дисциплінує розрахунки з бюджетом, гарантуватиме відшкодування податку підприємствам та припинить практику перерозподілу бюджету на користь тіньового бізнесу.

Оптимізовано кількість груп платників єдиного податку до чотирьох із підвищенням максимального розміру доходу, який дає змогу перебувати на спрощеній системі оподаткування (для першої та другої груп), знижено ставки єдиного податку для малого бізнесу.

Статистика

Наказами Держстату затверджено Методику формування сукупності звітних одиниць для вибіркового обстеження суб'єктів господарювання (юридичних осіб) у сфері роздрібної торгівлі (від 29.01.14 № 21, вибіркоче обстеження уведено в дію із січня 2015 р.), а також Рекомендації щодо підготовки та погодження стандартного звіту з якості державного статистичного спостереження (від 05.02.14 № 27). У 2014 році на основі цих Рекомендацій підготовлено та оприлюднено на офіційному сайті Держстату:

- Стандартний звіт з якості щодо стану тваринництва.
- Стандартний звіт з якості обстеження підприємств із питань статистики праці.

⁷ 9 лютого 2015 р. законопроект внесено Президентом України до Верховної Ради (реєстраційний номер 2072).

- Стандартний звіт з якості щодо обстеження інноваційної діяльності підприємств.

Також Держстатом затверджено:

- Номенклатуру продукції сільського господарства (від 15.10.14 № 300) та продукції рибальства й аквакультури (від 13.11.14 № 337).
- Методику проведення розрахунків основних статистичних показників виробництва продукції тваринництва (від 24.11.14 № 362).
- Методику проведення розрахунків основних статистичних показників виробництва продукції рослинництва (від 25.11.14 № 363).
- Методику розрахунку показників доходів та ресурсів домогосподарств (від 28.11.14 № 372). *Містить визначення методів, алгоритмів розрахунків та опис складових показників доходів та ресурсів домогосподарств, що обчислюються за результатами державного статистичного спостереження «Обстеження умов життя домогосподарств», у т.ч. концепцію (методологічні засади) показників доходів, що розраховуються країнами ЄС на гармонізованій основі.*
- Методику розрахунку індикаторів ділових очікувань згідно з вимогами розширеного Спеціального стандарту поширення даних Міжнародного валютного фонду (від 30.12.14 № 411), у якій описано порядок та алгоритми розрахунку індикаторів ділової впевненості за видами економічної діяльності, індикатора ділового клімату та індикатора економічних настроїв відповідно до вимог ЄС та з урахуванням національних потреб.
- Методологічні положення з організації проведення структурних обстежень кредитних установ (від 30.12.14 № 412), якими описано основні положення та методи проведення структурних обстежень банківських та небанківських кредитних установ для складання показників структурної статистики, передбачених Регламентом Європарламенту та Ради (ЄС) № 295/2008 від 11.03.08 стосовно структурної статистики в частині кредитних установ.

У 2014 році Держстат запровадив у статистичну практику оновлені Методологічні положення із статистики міжнародної торгівлі товарами (у редакції наказу Держстату від 25.12.13 № 413), підготовлені на основі методологічних рекомендацій Статвідділу ООН «Статистика міжнародної торгівлі товарами: концепції та визначення, 2010 рік»

Фінансове співробітництво

1) За результатами проведення відповідного комплексу заходів Україною в рамках макрофінансової допомоги ЄС отримано:

- 12 листопада 2014 р. – другий-третій транші першої макрофінансової допомоги ЄС у сумі 260 млн. євро (загальна сума за угодами - 610 млн. євро, перший транш у сумі 100 млн. євро отримано у травні 2014 р., останній транш у сумі до 250 млн. євро очікується у березні 2015 р.);
- 3 грудня 2014 р. – другий транш другої макрофінансової допомоги ЄС у сумі 500 млн. євро (загальна сума за угодами - 1 млрд. євро, перший транш у сумі 500 млн. євро отримано у червні 2014 р.).

Відповідно до умов меморандумів про взаєморозуміння кошти макрофінансової допомоги ЄС використовуються з метою зменшення зовнішнього фінансового тиску на Україну, поліпшення її платіжного балансу та забезпечення бюджетних потреб, підсилення її позиції за валютними резервами.

2) Ведуться консультації щодо залучення третьої макрофінансової допомоги ЄС (орієнтовний обсяг – до 1,8 млрд. євро).

У жовтні 2014 р. з ЄС укладено Угоду про фінансування Програми підтримки громадянського суспільства в Україні.

Бюджет програми - 10,8 млн. євро. Допомога надаватиметься для посилення залучення громадянського суспільства до процесів прийняття рішень та поліпшення взаємодії між органами державної влади та громадянським суспільством в Україні. *Планується перерахування коштів у 2015 році.*

3) У листопаді 2014 р. з ЄС укладено Угоду про фінансування Програми секторальної бюджетної підтримки у сфері регіонального розвитку.

Бюджет програми - 55 млн. євро. Кошти спрямовуватимуться на підтримку цілей, визначених Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 р..

У грудні 2014 р. розпочато консультації з ЄК щодо програмування допомоги ЄС Україні на 2015 – 2017 роки. Допомога ЄС планується на підтримку політичної та економічної інтеграції України до ЄС за такими трьома пріоритетними напрямками:

- Реформування системи юстиції та державне управління;
- Розвиток торгівлі та приватного сектора;
- Енергетика (енергоефективність).

Досягнуто домовленості щодо започаткування програми підтримки малого та середнього підприємництва в Україні за рахунок коштів допомоги ЄС на 2015 рік (орієнтована вартість 85 млн. євро).

Співробітництво у сфері транспорту

1) Урядом схвалено плани імплементації 16 актів законодавства ЄС в сфері транспорту, зокрема двох директив щодо перевезень небезпечних вантажів (*розпорядження № 1159*), семи директив та трьох регламентів ЄС з питань автомобільного транспорту (*розпорядження № 1160*), а також трьох директив і одного Регламенту ЄС з питань залізничного транспорту (*розпорядження № 1148*).

Реалізація заходів, передбачених вищезазначеними планами дозволить підвищити рівень адаптованості українського транспортного законодавства до законодавства ЄС у цих сферах, зокрема з питань безпеки дорожнього руху, перевезення небезпечних вантажів, умов праці працівників автомобільного транспорту, удосконалення ринку автомобільних та залізничних перевезень, оптимізації системи державного управління в сфері залізничного транспорту, інтеграції української залізничної системи до залізничної системи ЄС тощо.

2) Здійснюється робота щодо залучення коштів ЄС на розвиток транспортної інфраструктури:

- для впровадження Транспортної стратегії України на період до 2020 р. в рамках транспортної панелі Східного партнерства затверджено у якості пріоритетного інфраструктурний проект «Електрифікація залізничного напрямку Долинська – Миколаїв – Колосівка»;
- підписано Гарантійну угоду між Україною та Європейським інвестиційним банком та Фінансову угоду між Укрзалізницею та ЄІБ на суму 55 млн. євро з метою будівництва Бескидського тунелю (набула чинності 05.10.14).

Співробітництво у сфері науки та технологій

1) Триває робота щодо відновлення дії Угоди між Україною та ЄС про наукове і технологічне співробітництво (*здійснюються заходи щодо внутрішньодержавного узгодження проекту Угоди*), а також забезпечення Учасі України у Програмі ЄС з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020».

Участь України у Програмі ЄС «Горизонт 2020» (*орієнтовний обсяг фінансування програми – 80 млрд. євро*) сприятиме створенню необхідних передумов для здійснення науково-дослідної діяльності у різних сферах (енергетика, транспорт, охорона здоров'я, екологія, продовольча безпека, космос тощо), у т.ч. шляхом надання доступу до наукової інфраструктури, розвитку інновацій в індустріальному секторі та нових технологій. Участь України передбачає сплату щорічних фінансових внесків (*крім 2015 р.*) на загальну суму близько 35 млн. євро. Узгоджено текст відповідної Угоди.

2) 4-5 грудня 2014 р. проведено міжнародну науково-практичну конференцію «Інтеграція національної мережі трансферу технологій (NTTN) до європейських мереж».

У ході конференції підписано Меморандум про співробітництво щодо інтеграції NTTN до Європейської мережі підприємств (EEN) та Угоду про співробітництво у сфері науки та технологій між

Координатором NTTN та Фундацією «Центрально - європейська академія навчання та сертифікації (Республіка Польща).

Промисловість та підприємництво

Тривають консультації про укладення угоди про приєднання України до Програми ЄС з підвищення конкурентоспроможності малих і середніх підприємств (COSME).

Участь України у програмі COSME (*загальний бюджет програми - 2,3 млрд. євро*) сприятиме посиленню економічної присутності вітчизняних експортерів на ринках ЄС, зменшенню критичної залежності від експорту в РФ, створенню сприятливих умов для започаткування зони вільної торгівлі між Україною та ЄС, загальному покращенню регуляторного середовища та бізнес-клімату в Україні. Участь України передбачає сплату фінансових внесків близько 645 тис. євро щор.. Мінекономрозвитку, яке є координатором участі України у програмі COSME, у грудні 2014 р. надіслало на адресу ЄК відповідний лист про наміри.

Культура

1) Тривають консультації щодо можливої асоційованої участі України в програмі ЄС «Креативна Європа».

Програма «Креативна Європа» має на меті сприяння творчому розвитку, впровадженню різноманітних культурних проектів, а також співпраці у сфері медіа, кіноіндустрії тощо (*орієнтовний обсяг фінансування – 1,46 млрд. євро*). У грудні 2014 р. Українській Стороні передано проект Угоди щодо участі України у програмі «Креативна Європа» та у її підпрограмі «Медіа». Досягнуто домовленості, що членський внесок для України за 2015 р. у разі її участі складатиме 1 євро, в подальшому розмір щорічних внесків потребуватиме додаткового узгодження.

2) З 1 січня 2015 р. розпочато спільний проект ЄС і Ради Європи «Урбаністичні стратегії в історичних містах, скеровані громадянами» (проект COMUS)

Метою проекту є сприяння національним і місцевим органам влади у здійсненні стратегічного оновлення та забезпеченні сталого соціально-економічного розвитку малих і середніх історичних міст та околиць шляхом ревіталізації та пристосування об'єктів культурної спадщини до сучасних потреб, реабілітації традиційного містобудівного середовища, розширення діапазону можливостей щодо його конструктивного використання.

3) Урядом прийнято рішення щодо сплати членського внеску для участі у Міжнародному центрі вивчення, охорони та реставрації культурних надбань (ICCROM).

Це сприятиме обміну досвідом, навчанню українських фахівців у галузі охорони і збереження культурної спадщини та освоєнню новітніх реставраційних технологій.

Політика з питань аудіовізуальної галузі

4 лютого 2015р. Урядом схвалено план імплементації Директиви ЄС про здійснення діяльності з телевізійного мовлення та Європейської конвенції про транскордонне телебачення

Метою Директиви є формування законодавчих умов для гармонізації вимог щодо виробництва та розповсюдження телевізійних програм, забезпечення умов для чесної конкуренції на спільному ринку та зміцнення ролі аудіовізуальних медіа-послуг у задоволенні суспільних інтересів. Крім того, вона зобов'язує держави-члени забезпечити незалежність органу, який здійснює регулювання на національному рівні в сфері аудіовізуальних послуг.

Імплементація цієї Директиви, що триватиме 2 роки, сприятиме наближенню умов діяльності у сфері аудіовізуальних послуг в Україні до тих, які існують в ЄС, та підвищенню захисту вітчизняних споживачів аудіовізуальних послуг.

VI. Заходи, заплановані до 31 березня 2015 року

1) Забезпечення виконання критеріїв другої фази Плану дій щодо лібералізації ЄС візового режиму для України та продовження виконання пріоритетів ПДА (із врахуванням його оновлення);

2) Розроблення дорожніх карт наближення законодавства України до права ЄС у сферах:

- державних закупівель;
- телекомунікаційних послуг;
- поштових та кур'єрських послуг;
- фінансових послуг;
- міжнародного морського транспорту;
- реєстрації та обігу лікарських засобів;
- стратегії реформування сфери санітарних та фітосанітарних заходів.

Схвалення та імплементація цих карт є прямим зобов'язанням України відповідно до Угоди.

3) Розроблення проекту Закону України, спрямованого на посилення незалежності та адміністративної спроможності національного регулятора в галузі зв'язку (*триває робота над проектом*);

4) продовження роботи щодо реформування системи технічного регулювання, що відповідатиме потребам економіки та зобов'язанням України, визначеним Угодою, основним положенням законодавства ЄС та нормам і правилам СОР;

5) Визначення/утворення контактних пунктів оброблення інформаційних запитів із специфічних питань створення ЗВТ Україна - ЄС, що стосуються заходів загального застосування. Це є прямим зобов'язанням, закріпленим статтею 284 Угоди;

6) Утворення дорадчої групи з питань сталого розвитку з метою вироблення рекомендацій щодо імплементації положень глави "Торгівля та сталий розвиток" Угоди та формування списку представників України, які братимуть участь у Групі експертів у сфері торгівлі та сталого розвитку;

7) Формування списку представників України, що буде схвалений Комітетом з питань торгівлі, як арбітрів для формування арбітражних груп відповідно до статті 307 Угоди (*проекти відповідних актів проходять процедуру погодження*);

8) Розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів проектів нормативно-правових актів з метою імплементації положень Директиви 2009/73/ЄС стосовно спільних правил для внутрішнього ринку природного газу та Регламенту (ЄС) № 715/2009 про умови доступу до мереж транспортування природного газу;

9) Розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів проекту Закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з ратифікацією Протоколу № 3 до Європейської рамкової конвенції про транскордонне співробітництво між територіальними спільнотами або владами стосовно об'єднань єврорегіонального співробітництва" (*направлено на переузгодження ЦОВВ*);

10) Проведення консультацій відповідно до положень Заключного акта від 27 червня 2014 р., підписаного разом з Угодою, з метою визначення дії Угоди щодо незаконно анексованих територій Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, які належним чином не контролюються владою України;

11) Розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів проектів нормативно-правових актів з метою імплементації положень Директиви 2009/72/ЄС стосовно загальних правил функціонування внутрішнього ринку електроенергії та Регламенту (ЄС) № 714/2009 про умови доступу до мережі для транскордонного обміну електроенергією (враховуючи необхідність комплексного підходу по підготовці планів імплементації актів ЄС щодо ринку електричної енергії та ринку газу одночасно, оскільки зазначені акти ЄС є складовими так званого «Третього енергетичного пакету ЄС», впровадження якого в Україні є міжнародним зобов'язанням України);

12) визначення координатора та уповноважених осіб від Української Сторони в рамках "Механізму раннього попередження" між Україною та ЄС з метою забезпечення ефективного використання цього механізму сторонами у разі проблем із постачанням природного газу, нафти чи електроенергії.

Додаток 1. Заступники міністрів з питань європейської інтеграції

№	Міністерство	Заступник міністра з питань європейської інтеграції	Розпорядження КМУ про призначення на посаду
1.	МВС	АВАКЯН Тігран Ашотович	Розпорядження Кабінету Міністрів від 20 серпня 2014 року № 749
2.	МЗС	ЗЕРКАЛЬ Олена Володимирівна	Розпорядження Кабінету Міністрів від 20 серпня 2014 року № 752
3.	Мін'юст	Вакансія	
4.	Мінагрополітики	РУТИЦЬКА Владислава Валеріївна	Розпорядження Кабінету Міністрів від 17 вересня 2014 року № 926
5.	Мінекономрозвитку	Вакансія	
6.	Мінінфраструктури	РЕЙТЕР Оксана Костянтинівна	Розпорядження Кабінету Міністрів від 20 серпня 2014 року № 748
7.	Міненерго	Проведено відкрий відбір кандидатів на посаду заступника Міністра з питань європейської інтеграції.	
8.	Мінкультури	ВІТРЕНКО Андрій Миколайович	Розпорядження Кабінету Міністрів від 10 грудня 2014 року № 1202
9.	Мінмолодьспорт	МОВЧАН Микола Петрович	Розпорядження Кабінету Міністрів від 20 серпня 2014 року № 754
10.	Міноборони	Вакансія	
11.	Міносвіти	СОВСУН Інна Романівна (покладено обов'язки)	Відповідно до пункту 3 розділу 5 протоколу засідання Кабінету Міністрів від 13 серпня 2014 року № 62
12.	Мінприроди	Вакансія	
13.	Мінрегіон	ЧУПРИНЕНКО Роман Сергійович	Розпорядження Кабінету Міністрів від 24 грудня 2014 року № 1271
14.	МОЗ	Вакансія	
15.	Мінсоцполітики	УСТИМЕНКО Сергій Олександрович	Розпорядження Кабінету Міністрів від 20 серпня 2014 року № 750
16.	Мінфін	ЛІСОВЕНКО Віталій Васильович (покладено обов'язки)	Відповідно до пункту 3 розділу 5 протоколу засідання Кабінету Міністрів від 13 серпня 2014 року № 66

Додаток 2. Механізм координації євроінтеграційної політики

